ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИХАЙЛОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» ХАРАБАЛИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

12.11.2014 №46

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики МО «Михайловский сельсовет» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов |  |  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета МО «Михайловский сельсовет» от 23.12.2009 №16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО «Михайловский сельсовет» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов администрация муниципального образования «Михайловский сельсовет» постановляет:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Михайловский сельсовет» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (прилагается).

2.Постановление администрации МО «Михайловский сельсовет» от 26.11.2013г. № 94 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики МО «Михайловский сельсовет» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» считать утратившим силу.

2. Обнародовать настоящее постановление в соответствии с Положением о порядке ознакомления граждан с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» (об обнародовании нормативных правовых актов), утвержденным решением Совета МО «Михайловский сельсовет» от 23.12.2009г. № 19.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава МО «Михайловский сельсовет» В.И.Шилов

Утверждены

постановлением администрации МО «Михайловский сельсовет»

от 12.11.2014г. № 46

Основные направления

налоговой и бюджетной политики МО «Михайловский сельсовет»

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

1. Основные направления налоговой политики на 2015 год

и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления налоговой политики МО «Михайловский сельсовет» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - налоговая политика) подготовлены в рамках составления проекта бюджета МО «Михайловский сельсовет» на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетным направлением в области налоговой политики является повышение эффективности налоговой системы, в том числе за счет улучшения администрирования налоговых платежей.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, увеличение налогового потенциала муниципального образования посредством стимулирования развития новых производств, поддержки инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, реализация мер, направленных на повышение собираемости налогов и сборов, снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

В 2015 - 2017 годах необходимо обеспечить продолжение мероприятий, намеченных ранее на среднесрочную перспективу. Основными направлениями, по которым предполагается реализовывать налоговую политику, являются:

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью МО «Михайловский сельсовет»;

- сокращение недоимки в бюджетную систему МО «Михайловский сельсовет», в том числе по региональным и местным налогам, а также по неналоговым доходам бюджета;

- организация эффективного взаимодействия с предприятиями МО по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

- продолжение работы по легализации заработной платы и прибыли;

- продолжение практики согласованных действий администрации МО «Михайловский сельсовет» и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов.

Необходимо продолжить работу, проводимую администрацией МО «Михайловский сельсовет», профсоюзными организациями, налоговыми и правоохранительными органами, по контролю за достоверностью начисления налогов с фонда оплаты труда, своевременностью их перечисления в бюджет, улучшению состояния рынка труда.

В рамках реализации поставленной задачи необходимо осуществлять мероприятия по контролю выплаты официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по виду экономической деятельности в Астраханской области, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению задержек в перечислении налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет МО «Михайловский сельсовет» налоговыми агентами.

Также необходимо продолжить работу по анализу деятельности убыточных организаций, выяснению причин их нерентабельной работы, оказанию помощи таким предприятиям по их выводу на прибыльный уровень.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать содействие в получении государственной поддержки субъектами хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов также является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему. Мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов на постоянной основе. Администраторам доходов необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации для ее снижения.

2. Основные направления бюджетной политики

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Целью бюджетной политики МО «Михайловский сельсовет» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Михайловский сельсовет» на 2015-2017 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Михайловский сельсовет», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сформированы с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 596](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FB5F4C972EA207DEF2F8CBE6Y35DG) «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FB5F4C9729A207DEF2F8CBE6Y35DG) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [N 599](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FB5F4C972BA207DEF2F8CBE6Y35DG) «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 [N 601](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FB5F4C902BA207DEF2F8CBE6Y35DG) «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», (далее - указы), Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в МО «Михайловский сельсовет».

Проект бюджета МО «Михайловский сельсовет» будет формироваться сроком на три года.

Бюджет МО «Михайловский сельсовет» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - бюджет на 2015 - 2017 годы) будет частично сформирован в программном формате. Благодаря планированию бюджета на 2015 - 2017 годы программным методом обеспечивается прозрачность расходования бюджетных средств.

Данный метод позволит сосредоточить внимание не только на возможностях бюджета на 2015 - 2017 годы, но и на том, как наиболее эффективно их использовать с целью получения конкретных результатов.

Основным направлением бюджетной политики остается повышение уровня и качества жизни населения. Основополагающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

3. Принятие новых видов расходных обязательств только после соответствующей оценки их эффективности и при условии обеспеченности источниками финансирования.

4. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

5. Оптимизация структуры расходов бюджета на 2015 - 2017 годы при условии не снижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета на 2015 - 2017 годы требует выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах задач и создающих условия для экономического роста.

6. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

7. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2015 - 2017 годы и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в МО «Михайловский сельсовет».

С этой целью будет начата реализация проекта «Бюджет для граждан», представляющего собой аналитический материал в объективной, доступной для понимания форме, содержащий основные положения бюджета на 2015 - 2017 годы и отчета об исполнении бюджета МО «Михайловский сельсовет», что позволит гражданам ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на территории МО «Михайловский сельсовет».

Повышение эффективности бюджетных расходов

Одной из ключевых задач на 2015 год является интеграция муниципальных программ МО «Михайловский сельсовет» в процесс бюджетного планирования. Для этого принята необходимая нормативная правовая база, созданы все организационные основы.

Муниципальные программы МО «Михайловский сельсовет» станут системообразующим звеном муниципального управления в МО «Михайловский сельсовет». Внедрение в практику муниципальных программ МО «Михайловский сельсовет»позволит сформировать систему мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед администрацией МО «Михайловский сельсовет», установить прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Разработка муниципальных программ позволит обеспечить включение в них не менее 50% расходов бюджета МО «Михайловский сельсовет». В связи с этим необходимо повышать качество муниципальных программ МО «Михайловский сельсовет» и расширять их использование в бюджетном планировании.

Каждому направлению расходов будут присваиваться уникальные коды целевых статей, из которых будет видна принадлежность направления расходов к той или иной муниципальной программе и подпрограмме, появится возможность анализировать муниципальные программы МО «Михайловский сельсовет» в разрезе направлений расходов.

Продолжится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями МО «Михайловский сельсовет», а также по предоставлению муниципальных услуг в электронной форме, что позволит создать в МО «Михайловский сельсовет» условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан.

Дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от администрации МО «Михайловский сельсовет». Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса. В связи с этим продолжится повышение качества финансового менеджмента администрации МО «Михайловский сельсовет».

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FF5346942FA207DEF2F8CBE6Y35DG) от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в 2015 году планирование бюджета МО «Михайловский сельсовет» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будет осуществляться с учетом планов муниципальных закупок, которые станут основой формирования бюджета МО «Михайловский сельсовет». Данный механизм позволит регулировать муниципальные закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

В соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации на основе федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных услуг и работ реализуются мероприятия по разработке ведомственных перечней муниципальных услуг МО «Михайловский сельсовет» по соответствующим сферам деятельности с обеспечением размещения информации о перечнях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации www.budget.gov.ru.

Формирование фонда оплаты труда

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников образования, культуры, определенных в Указах Президента Российской Федерации.

Фонд оплаты труда для отдельных категорий работников бюджетной сферы предусмотрен, исходя из средней заработной платы в экономике региона по итогам 2013 года.

При определении объемов расходов на оплату труда учитывается необходимость поэтапного доведения среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, культуры, до уровней, установленных [Указом](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FB5F4C9729A207DEF2F8CBE6Y35DG) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом всех источников финансирования, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений МО «Михайловский сельсовет».

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по органам муниципальной власти МО «Михайловский сельсовет» будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Социальная сфера

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2015 - 2017 годы в социальной сфере останется повышение доступности и качества предоставляемых населению услуг.

Для повышения уровня и качества жизни населения планируется реализация мероприятий, направленных на:

- повышение престижа проживания на селе.

В отрасли «Физическая культура и спорт» планируется реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в МО «Михайловский сельсовет», ориентированной на:

- создание благоприятных условий для привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, повышение уровня физической подготовленности, а также создание массового резерва для спорта высших достижений;

- повышение качества предоставления услуг в области спорта.

Общегосударственные вопросы

Основными принципами формирования бюджетной политики в сфере функционирования органов муниципальной власти являются:

- снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг в МО «Михайловский сельсовет».

- осуществление нормативного правового регулирования в сфере имущественных и земельных отношений.

Формирование основного объема расходов по общегосударственным вопросам планируется в рамках муниципальных программ.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Основными принципами формирования бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства являются стимулирование энергосбережения и рационального использования природных ресурсов.

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения с МО «Харабалинский район» в 2015 - 2017 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и, следовательно, изменением бюджетных полномочий МО «Михайловский сельсовет» по формированию расходов соответствующих бюджетов, а также формированию доходной базы местного бюджета.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736E7871A148E7897FF53469425A207DEF2F8CBE6Y35DG) от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - закон) предусматривается изменение территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации. Законом перераспределяются расходные полномочия вопросов местного значения с сельских поселений на муниципальные районы. В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в рамках разграниченных расходных полномочий вносятся соответствующие изменения в бюджетное и налоговое законодательство по перераспределению доходных источников бюджетов муниципальных образований.

Межбюджетные отношения с МО «Харабалинский район» будут формироваться в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=1C87104AD1D1150BA736F98A0C78D37794F20842962CAB5782ADA396B134CE2CY954G) Астраханской области от 05.12.2005 N 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области», Положения о методике распределения межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета, передаваемых муниципальным образованиям Харабалинского района, а также нормативными правовыми актами МО «Михайловский сельсовет», Харабалинского района, регулирующими сферу межбюджетных отношений.

Бюджетная политика МО «Михайловский сельсовет» будет направлена на обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов в МО «Михайловский сельсовет».

Верно: